

# 目 录

【党的群众工作】 .....	1
【马克思主义群众观点】 .....	1
【党的群众路线】 .....	1
【八项规定】 .....	2
【党的群众路线教育实践活动】 .....	4
【为民务实清廉】 .....	5
【教育实践活动总要求】 .....	6
【教育实践活动指导思想】 .....	7
【教育实践活动基本原则】 .....	8
【教育实践活动参加范围】 .....	9
【五个必须】 .....	9
【五个进一步】 .....	10
【三个着力】 .....	10
【六个更加】 .....	10
【整风】 .....	11

【“四风”问题】 .....	11
【我市要解决的“四风”突出问题】 .....	12
【学习重点内容】 .....	13
【学习教育主要方法】 .....	13
【体验式学习】 .....	14
【“六个一”专题式学习】 .....	14
【听取意见主要方式】 .....	14
【领导干部到联系点开展工作主要内容】 .....	15
【谈心谈话】 .....	15
【批评与自我批评】 .....	16
【撰写对照检查材料】 .....	16
【最后一公里】 .....	17
【活动不转段】 .....	18
【梯次展开、压茬进行】 .....	18

**【党的群众工作】**党的群众工作，是党依据人民群众是历史的创造者这一历史唯物主义原理，联系、宣传、发动、教育和组织广大人民群众，进行革命、建设和改革，共同推动中国社会发展的全局性工作；是党依据党的性质和党群关系的基本原理，从全心全意为人民服务的根本宗旨出发，实现、维护和发展人民群众根本利益的长期性工作。

**【马克思主义群众观点】**即马克思主义政党对待群众的立场和态度，主要内容包括：①人民群众是社会物质财富的创造者；②人民群众是社会精神财富的创造者；③人民群众是社会变革的决定力量。

**【党的群众路线】**党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确，群众路线就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。群众路线，是党最根本的工作路线，是以毛泽东同志为主要

代表的中国共产党人，把马克思列宁主义关于人民群众是历史创造者的原理系统地运用在党的全部活动中，形成党在一切工作中的根本工作路线和工作方法。

**【八项规定】**2012年12月4日，中共中央政治局召开会议，审议并通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。会议强调，抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。

①要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。

②要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

③要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

④要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

⑤要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

⑥要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

⑦要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

⑧要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

**【党的群众路线教育实践活动】**党的十八大指出：新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，这是新形势下坚持党要管党、

从严治党的重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。2013年5月9日，中共中央下发关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见，决定从2013年下半年开始，自上而下分二批开展教育实践活动。2014年9月基本完成。

**【为民务实清廉】**2003年10月中共十六届三中全会提出，为民、务实、清廉，是中国共产党对领导干部党风廉政建设的要求。党的十八大明确提出，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。为民，即坚持立党为公、执政为民，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点；务实，即求真务实，出于对党和人民的事业高度负责，脚踏实地，埋头苦干，坚持重实际、鼓实劲、求实效，

不图虚名，不务虚功，扎扎实实地把党和国家的各项决策和工作落到实处；清廉，即严于律己，廉洁奉公，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，永葆共产党人的浩然正气，切实做到拒腐蚀、永不沾。

**【教育实践活动总要求】**中央对全党深入开展党的群众路线教育实践活动，提出了“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。“照镜子”，主要是学习和对照党章，对照廉政准则，对照改进作风要求，对照群众期盼，对照先进典型，查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距。“正衣冠”，主要是按照为民务实清廉的要求，严明党的纪律特别是政治纪律，敢于触及思想，正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，维护良好形象。“洗洗澡”，主要是以整风精神开展批评和自我批评，深入分析出现形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的原因，坚持自我净化、自我完善、自我革新、



自我提高，既要解决实际问题，更要解决思想问题。“治治病”，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对与民争利、损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理。

**【教育实践活动指导思想】**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点，切实加强全体党员马克思主义群众观点和党的群众路线教育，把贯彻落实中央八项规定精神作为切入点，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，

保持党同人民群众的血肉联系，发挥党密切联系群众的优势，为推动经济持续健康发展、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

**【教育实践活动基本原则】**①坚持正面教育为主，加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育，加强党性党风党纪教育和道德品行教育，引导党员、干部坚定理想信念，增强公仆意识，讲党性、重品行、作表率，模范践行社会主义核心价值观，坚守共产党人精神追求。②坚持批评和自我批评，开展积极健康的思想斗争，敢于揭短亮丑，崇尚真理、改正缺点、修正错误，真正让党员、干部思想受到教育、作风得到改进、行为更加规范。③坚持讲求实效，开门搞活动，请群众参与，让群众评判，受群众监督，努力在解决作风不实、不正和行为不廉上取得实效，在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得实效。④坚持分类指导，针对机关、企事业单位和基层的

不同情况，找准各自需要解决的突出问题，提出适合各自特点的目标要求和办法措施。⑤坚持领导带头，上级带下级、主要领导带班子成员、领导干部带一般干部，一级抓一级、层层抓落实。

**【教育实践活动参加范围】**自上而下分 2 批开展教育实践活动。每批大体安排半年时间。第一批为省部级领导机关和副省级城市机关及其直属单位，中管金融企业、中管企业、中管高等学校；第二批为省以下各级机关及其直属单位和基层组织。要突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业的教育实践活动；广大党员要普遍受到一次马克思主义群众观点和党的群众路线教育。

**【五个必须】**开展教育实践活动，①必须做到教育和实践两手抓，使马克思主义群众观点深深植根于思想中、真正落实到行动上；②必须加强思想政治

建设，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题；③必须聚焦解决群众反映强烈的突出问题，以作风建设新成效汇聚起推动改革发展的正能量；④必须以整风精神严格党内生活，着力提高领导班子发现和解决自身问题的能力；⑤必须做到无私无畏、敢于担当，把认真精神体现到党内生活和干事创业方方面面。

**【五个进一步】**要通过教育实践活动，推动思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、基层基础进一步夯实。

**【三个着力】**着力解决“四风”问题，着力解决关系群众切身利益的问题，着力解决联系服务群众“最后一公里”的问题。

**【六个更加】**准确把握第二批活动的新情况新特点，发扬“认真”精神，

坚持正面教育为主、坚持开展批评和自我批评、坚持讲求实效，①更加注重领导带头、层层示范，②更加注重聚焦“四风”、解决问题，③更加注重敞开大门、群众参与，④更加注重分类指导、有序推进，⑤更加注重上下协力、衔接带动，⑥更加注重严格要求、真督实导，确保活动不虚不空不偏，不走过场。

**【整风】**即整顿党的作风，是在全党范围内通过批评与自我批评进行马克思主义教育、解决党内思想矛盾的一种形式，就是在一定的时间内，集中对党的领导机关的干部或党员的思想和工作作风进行的全面整顿。通过整风，纠正各种不良作风和现象，统一思想，进一步实现党在思想上、组织上的高度一致。

**【“四风”问题】**中央要求，这次教育实践活动主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题。要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。“四风”是违背党的性质和宗旨

的，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。“四风”问题主要表现是：一是形式主义，群众反映最突出的是追求形式、不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实。二是官僚主义，群众最不满意的是办事推诿扯皮多，效率低下，不作为、不负责任。三是享乐主义，基层和群众反映最多的是一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神。四是奢靡之风，主要是条件好了，许多方面做过头，大手大脚、铺张浪费。

**【我市要解决的“四风”突出问题】**①市四套领导班子、各镇区各单位领导班子和领导干部重点解决政绩观不正确，不敢担当，搞“形象工程”、“政绩工程”，换一任领导、变一套思路，有令不行、有禁不止，“上有政策、下有对策”等问题。②各镇区领导班子和领导干部重点解决不关心群众冷暖，责任心不强，落实惠民政策缩水走样，工作方式简单粗暴、弄虚作假等问题。③

各镇区各单位机关及直属单位重点解决庸懒散拖、推诿扯皮，工作不落实、服务不主动等问题。④执法监管部门和窗口单位、服务行业重点解决门难进、脸难看、事难办，乱收费、乱罚款、乱摊派，滥用职权、吃拿卡要、执法不公等问题。⑤村（社区）、非公有制经济组织、社会组织等基层组织主要解决软弱无力，服务群众的意识和能力不强，办事不公等问题。各开展活动单位都要注重解决组织涣散、纪律松弛的问题。

**【学习重点内容】**重点学习中国特色社会主义理论体系，党的十八大和十八届三中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，以及中央、省委和市委的活动读本，学习党的光辉历史和优良传统。

**【学习教育主要方法】**主要是集中讨论式学习、调研体验式学习、“六个一”专题式学习、分散式学习等四种方法。

**【体验式学习】**承担公共服务和社会管理职能、联系民生紧密、直接服务群众的各级机关和企事业单位的处级以上领导干部，以服务对象的身份，到本单位从首道程序开始办事，全程体验本单位的工作作风和服务质量；以普通干部的身份，到服务窗口或基层一线参与面对服务对象的实际工作。

**【“六个一”专题式学习】**各开展活动单位以“六个一”形式，即到杨殷故居党员教育基地开展一次党的群众路线教育、开展一次党纪政纪法纪教育、开展一次专题党员学雷锋志愿活动、邀请优秀党员代表作一次经验交流，举办一次以“为民务实清廉”为主题的演讲比赛、观看一批党员电教片，使全市党员将马克思主义群众观点和党的群众路线教育内化于心、外化于行。

**【听取意见主要方式】**各开展活动单位要采取“广泛听”、“开门问”、“当面议”等 3 种形式，深入听取群众意见。要改进听取意见的方式，把“面



对面”与“背靠背”结合起来，把“个别听”与“集体谈”结合起来，把“走进群众听”与“组织群众评”结合起来，通过更直接的方式听取意见。

**【领导干部到联系点开展工作主要内容】**①审阅联系点开展教育实践活动的实施方案；②听取联系点党组织领导班子及成员“四风”问题征求意见建议的情况；③与联系点党组织领导班子主要负责同志及有关同志谈心谈话；④审阅联系点党组织领导班子及党政主要负责同志对照检查材料；⑤出席联系点党组织领导班子专题民主生活会；⑥审阅联系点党组织领导班子整改方案及专项整治方案和制度建设计划，督促抓好整改措施的落实；⑦深入联系点调研，到党代表工作室听取群众意见。

**【谈心谈话】**谈心谈话，就是要把功夫下在开会之前，努力把问题谈开、把思想谈通。市四套领导班子、市直单位和镇区党组织主要负责同志与班子每

位成员、班子成员相互之间都要开展谈心活动。谈心的主要内容是，征求对方对自己存在问题的意见和改进建议，特别是对批评意见，要充分沟通，把矛盾解决在会前。

**【批评与自我批评】**党内批评是解决党内矛盾，坚持真理，修正错误的基本方法，是在马克思主义原则基础上巩固和加强党的团结，加强党内监督，保持党的肌体健康，使党充满生机和活力的有力武器。批评是指对别人的缺点或错误提出意见，自我批评是指政党或个人对自己的缺点或错误进行的自我揭露和剖析。在教育实践活动专题民主生活会上，与会党员领导干部要开门见山、直奔主题，突出自我批评，诚恳地相互批评。既揭短亮丑、动真碰硬，又实事求是、出以公心，真正使心灵受触动、思想受教育，达到“团结—批评—团结”目的。

**【撰写对照检查材料】**市四套领导班子、市直单位和镇区领导班子及其成

员要自己动手撰写对照检查材料。对照检查材料要逐项列出“四风”问题的具体表现、典型事例，对“三公”经费支出、职务消费、人情消费、公务用车、办公用房和住房、家属子女从业等情况要作出说明；对照理论理想、党章党纪、民心民声、先辈先进“四面镜子”，从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律等方面剖析根源；明确努力方向和整改措施。主要负责同志要主持起草领导班子对照检查材料，并在一定范围征求意见。班子成员要自己动手撰写个人对照检查材料，上级党组织要严格审核把关。

**【最后一公里】**“最后一公里”原指完成长途跋涉的最后一段里程，被引申为完成一件事情最后的而且是最关键的步骤。中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山 2013 年 12 月 15 日在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组第六次会议，强调指出：要坚持从群

众最关心的具体问题抓起，从群众不满意的地方改起，解决好联系和服务群众“最后一公里”问题。

**【活动不转段】**教育实践活动分学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，落实整改、建章立制等3个环节进行，每个环节不少于35天，活动开展不转段，每一个环节的各项工作任务都落实到位，才能进入下一个环节。

**【梯次展开、压茬进行】**根据中央和省委的要求，第二批活动采取统一部署、梯次展开、压茬进行的办法。我市总体分两个梯次压茬进行：市四套领导班子、市直单位和镇区领导班子、市直单位和镇区机关及直属单位为第一梯次，从2月份开始，在2月28日之前召开会议动员部署；村（社区）、非公有制经济组织、社会组织等基层组织的党组织为第二梯次，从4月份开始，在4月15日之前召开会议动员部署。